



**Тульская область
Муниципальное образование город Тула
Тульская городская Дума
7-го созыва**

19-е очередное заседание

РЕШЕНИЕ

от 25 марта 2026 г.

№ 19/395

**Отчет счетной палаты Тульской области о результатах внешнего муниципального
финансового контроля в муниципальном образовании город Тула за 2025 год**

Руководствуясь Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Законом Тульской области от 4 декабря 2008 г. № 1147-ЗТО «О счетной палате Тульской области», соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23 июля 2025 года, на основании отчета счетной палаты Тульской области о результатах внешнего муниципального контроля в муниципальном образовании город Тула за 2025 года от 12 марта 2026 г. № 01-11/301, в соответствии с Уставом муниципального образования городской округ город Тула, Регламентом Тульской городской Думы Тульская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет счетной палаты Тульской области о результатах внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Тула за 2025 год (приложение).

2. Разместить настоящее решение в официальном сетевом издании муниципального образования город Тула «Сборник правовых актов и иной официальной информации муниципального образования город Тула», на официальных сайтах муниципального образования город Тула и администрации города Тулы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава муниципального
образования город Тула



А.А. Эрк

Приложение
к решению Тульской городской
Думы от 25 марта 2026 г. № 19/395

**Отчет
счетной палаты Тульской области о результатах внешнего муниципального
финансового контроля в муниципальном образовании город Тула за 2025 год**

Отчет о результатах внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Тула подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23 июля 2025 года (далее – Соглашение от 23 июля 2025 года).

1. Общие положения

В отчете отражены результаты деятельности счетной палаты Тульской области, контрольно-счетной палаты муниципального образования город Тула по реализации задач, возложенных на контрольно-счетный орган Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Законом Тульской области от 1 декабря 2008 г. № 1147-ЗТО «О счетной палате Тульской области», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Тульской области, Уставом муниципального образования городской округ город Тула, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула», утвержденным решением Тульской городской Думы от 26 июня 2008 г. № 47/1095, Соглашением от 23 июля 2025 года, а также иными муниципальными правовыми актами города Тулы.

Деятельность по внешнему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании город Тула в отчетный период осуществлялась контрольно-счетной палатой муниципального образования город Тула (далее – КСП г. Тула) до 30 октября 2025 года, в период с 31 октября 2025 года счетной палатой Тульской области (далее – счетная палата) на основании Соглашения от 23 июля 2025 года.

2. Основные результаты внешнего муниципального финансово контроля

За 2025 год контрольно-счетной палатой муниципального образования город Тула (с 31 октября 2025 года инспекцией внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования город Тула счетной палаты Тульской области) проведено 40 мероприятий¹, в том числе 35 контрольных² и 5 экспертно-аналитических.

В отчетном периоде проверена деятельность 55 объектов контроля, из них в рамках тематических контрольных мероприятий объектами контроля стали 15 отраслевых

¹ В том числе 2 мероприятия (1 контрольное и 1 экспертно-аналитическое) после передачи полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю счетной палате Тульской области.

² 16 тематические проверки и 19 внешних камеральных проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС) бюджета муниципального образования г. Тула.

функциональных органов администрации города Тулы³, 5 муниципальных казенных учреждений⁴, 7 муниципальных бюджетных учреждений⁵, 1 муниципальное унитарное предприятие⁶, 6 частных образовательных учреждений⁷.

По результатам контрольных мероприятий установлены финансовые нарушения на общую сумму 146 414,1 тыс.рублей (257 ед.), нефинансовые нарушения в количестве 41 ед.

Факты нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств не выявлялись.

Объектам контроля внесено 20 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений, а также мер, направленных на предупреждение нарушений и 2 предписания в связи с нарушением п. 2 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н⁸, требовавшее безотлагательных мер по его пресечению и предупреждению⁹.

В отчетном периоде проведено 5 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 3 тематических мероприятия, 2 экспертных заключений на проекты решений Тульской городской Думы о бюджете муниципального образования город Тула (1 заключение об исполнении местного бюджета, 1 заключение на проект местного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов).

Кроме того, в целях исполнения бюджетных полномочий была проведена экспертиза 73 проектов решений и иных нормативных правовых актов: 3 проекта решений по изменению местного бюджета, 1-го проекта муниципального правового акта муниципального образования город Тула (вносились изменения в Положение о бюджетном процессе), 1 проекта муниципального правового акта, приводящего к изменению доходов местного бюджета, 3 экспертизы на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Тула¹⁰, 65 проектов паспортов муниципальных программ.

Отчеты и заключения по всем проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям направлены в Тульскую городскую Думу и доведены до сведения главы администрации города Тулы.

Рассмотрено 1 обращение гражданина.

³ В том числе за отчетный период 5 отраслевых функциональных органов объектом проверки выступало неоднократно (администрация города Тулы - 2 раза, управление культуры и туризма администрации города Тулы - 3 раза, управление образования администрации города Тулы - 3 раза, управление физической культуры и спорта администрации города Тулы - 2 раза, управление по городскому хозяйству администрации города Тулы - 3 раз). Кроме этого, объектами контроля являлись - комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тулы; финансовое управление администрации города Тулы.

⁴ В том числе за отчетный период одно казенное учреждения выступало объектом контроля неоднократно (МУ «Управление капитального строительства города Тулы» - 2 раза). По одному - МУ «Городская служба единого заказчика»; МКУ «Центр организации дорожно-транспортной деятельности города Тулы»; МУ «Центр гражданской защиты и спасательных работ города Тулы».

⁵ МБУ дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва «Легкая атлетика»; МБУ дополнительного образования спортивная школа «Игровые виды спорта»; МБУ дополнительного образования «Детско-юношеский Центр»; МБОУ «Центр образования - гимназия № 11 имени Александра и Олега Трояновских»; МБОУ «Центр образования № 26»; МБУ дополнительного образования «Детская школа искусств № 6»; МБУ культуры «Тульский историко-архитектурный музей».

⁶ МУП муниципального образования город Тула «Ремжилхоз».

⁷ ЧОУ «Христианская гимназия»; ЧОУ «Тульская Православная классическая гимназия»; ЧУДО «Уникальная личность»; ЧОУ «Образовательный комплекс - «Лаудер Скул»; ЧОУ «Лицей при ТГПУ им. Л.Н.Толстого»; ИП Питькова О.А. (детский сад «Радость моя»).

⁸ Приказа Минфина России от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

⁹ Контрольные мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств муниципального образования город Тула комитета имущественных и земельных отношений администрации города Тулы за 2024 год» (пункт 1.1.11 плана работы на 2025 год), «Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств муниципального образования город Тула главного управления администрации города Тулы по Зареченскому территориальному округу за 2024 год» (пункт 1.1.7 плана работы на 2025 год).

¹⁰ 1 кварта. 1 полугодие и 9 месяцев.

Составлен 1 протокол об административном правонарушении (за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету), по результату рассмотрения которого судом к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо (начальник сектора учета и отчетности управления экономического развития администрации города Тулы), общая сумма наложенного штрафа составила 15,0 тыс. рублей.

В рамках контрольных мероприятий использовались региональные информационные ресурсы РИС Тульской области «Портал Открытый бюджет», «Закупки» и «Нормативно-справочная информация», программные комплексы «Вэб-Исполнение», «Вэб-Консолидация» Регионального электронного бюджета Тульской области. При контроле закупочной деятельности используется база данных «Сервис проверки контрагентов «Генеральный Директор» (многофункциональный справочно-экспертный сервис с подробной информацией из реестров ЕГРЮЛ и ЕГРИП, Росстата, Генпрокуратуры, Казначейства России, картотеки арбитражных дел, базы исполнительных производств ФССП России, сервисов налоговой службы).

В 2025 году были продолжены проверки расходов на реализацию мероприятий национальных и региональных проектов, государственных программ Тульской области и программ муниципального образования город Тула, в том числе:

государственной программы Тульской области «Развитие образования Тульской области» в части реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», входящего в национальный проект «Демография»; в части регионального проекта «Современная школа», входящего в национальный проект «Образование»;

государственной программы Тульской области «Развитие инфраструктуры образовательных организаций, расположенных на территории Тульской области»;

государственной программы Тульской области «Развитие культуры и туризма Тульской области» в части реализации регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»), входящего в национальный проект «Культура»;

муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности на территории муниципального образования город Тула»;

муниципальной программы «Защита населения и объектов от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение мероприятий по гражданской обороне на территории муниципального образования город Тула»;

муниципальной программы «Повышение качества жилищного фонда и создание комфортных условий для проживания населения муниципального образования город Тула»;

муниципальной программы «Развитие транспорта и повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании город Тула на 2020-2026 годы»;

муниципальной программы «Развитие культуры и туризма»;

муниципальной программы «Развитие образования»;

проекта «Народный бюджет»;

проекта «Наш город».

3. Контрольная деятельность

3.1. За отчетный период в сфере контроля за использованием бюджетных средств и муниципального имущества проведено 35 контрольных мероприятия в отношении 45 объектов контроля. Объем средств, охваченных тематическими проверками, составил 3 898 783,42 тыс. рублей. Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся по следующим направлениям:

1 мероприятие по бюджетно-финансовому контролю реализации функций общегосударственного характера (применялись методы финансового аудита (контроля) и функционального аудита, аудита закупок).

Проведен контроль исполнения программы муниципальных заимствований, объемов и структуры муниципального внутреннего долга, погашения муниципального внутреннего долга и расходов на его обслуживание, соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, муниципальным правовым актам порядка использования муниципальных займов за 2024 год, оценка долговой устойчивости муниципального образования город Тула.

В ходе контрольного мероприятия проведен функциональный аудит администрирования муниципального долга, в том числе реализации финансовой политики администрации города Тулы политики муниципальных заимствований муниципального образования город Тула и контроля за долговыми обязательствами муниципального образования город Тула. Также проведена проверка 10 муниципальных контрактов на привлечение заемных средств от кредитных организаций на сумму 692 843,2 тыс. рублей.

Общий объем средств, охваченных проверкой, составил в сумме 1 132 119,0 тыс. рублей.

По результатам проверки первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета, долговой книги муниципального образования город Тула подтверждено соблюдение требований статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

в части предельного объема муниципальных заимствований;

в части значения верхнего предела муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года, а также соответствие объема привлеченных муниципальных заимствований и объема средств, направляемых на погашение основной суммы муниципального долга, показателям Программы муниципальных заимствований в 2024 году, подтверждены объемы долговых обязательств, использованные для расчета показателей долговой устойчивости муниципального образования город Тула на 2025 год.

По результатам проверки нарушения не установлены.

1 проверка по вопросам оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений, подведомственных управлению физической культуры и спорта администрации города Тулы¹¹ (применялись методы финансового аудита (контроля)).

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка законности и обоснованности начисления и выплаты заработной платы работников муниципальных бюджетных учреждений, подведомственных управлению физической культуры и спорта администрации города Тулы.

Объем средств, охваченных проверкой, составил в сумме 65 764,3 тыс. рублей.

Установлено не соблюдение требований:

нормативных правовых актов и иных нормативных документов при осуществлении расчетов по оплате труда работников учреждения;

федеральных стандартов при формировании учетной политики учреждений в части применения унифицированных форм первичных учетных документов для организаций бюджетной сферы.

По результатам проверки внесены 2 представления объектам контроля.

1 проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения образования¹² (применялись методы аудита финансово-хозяйственной деятельности, аудита закупок, контроля использования муниципальной собственности).

В рамках проверки МБУДО «Детско-юношеский Центр» рассмотрены вопросы законности и обоснованности начисления и выплаты заработной платы работникам; целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ, услуг; соблюдение установленного порядка управления, распоряжения и учета муниципального имущества. Проведены обследования 36 объектов муниципального имущества.

Объем средств, охваченных проверкой, составил в сумме 84 429,7 тыс. рублей.

Установлено не соблюдение требований:

нормативных правовых актов и иных нормативных документов при осуществлении расчетов по оплате труда работников учреждения;

нормативных правовых актов при осуществлении закупок в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги; инструкций и федеральных стандартов при учете основных средств.

По результату контрольного мероприятия внесено 1 представление и направлено информационное письмо.

Проведены 19 камеральных проверок годовой бюджетной отчетности за 2024 год в отношении 19 главных администраторов бюджетных средств. В рамках проверок применялись методы финансового аудита (контроля).

Установлены факты искажения бюджетной отчетности и нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, на сумму 102 434,2 тыс. рублей. По результатам проверок устранены нарушения на сумму 102 434,2 тыс. рублей, объектам контроля внесено 6 представлений, 2 предписания, составлен 1 протокол об административном правонарушении за грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности (части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ), по результатам рассмотрения которого одно должностное лицо привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа на сумму 15,0 тыс. рублей.

Также установлены нарушения общих требований к составлению бюджетной отчетности.

1 проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения «Центр организации дорожно-транспортной деятельности города Тулы» за 2023-2024 годы (применялись методы аудита финансово-хозяйственной деятельности, аудита закупок, контроля использования муниципальной собственности, контроля выполнения ремонтных работ).

В рамках проверки рассмотрены вопросы:

определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), полученной экономии по результатам проведенных закупок;

объемов, полноты и качества выполненных работ (выборочно по объектам);

правильности и полноты учета возвратных материалов, образующихся при проведении ремонтных работ на объектах улично-дорожной сети.

Объем средств, охваченных проверкой, составил 1 164 376,60 тыс.руб., проверены 52 муниципальных контракта, проведено обследование 51 объекта, составлено 37 актов обследований.

Установлены нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, законодательства о бухгалтерском учете, а также несоблюдение требований Порядка учета возвратного материала, утвержденного приказом директора Учреждения.

По результатам контрольных мероприятий внесено 1 представление.

1 мероприятие по контролю деятельности муниципального унитарного предприятия муниципального образования город Тула «Ремжилхоз» (далее - МУП «Ремжилхоз») (применялись методы финансового аудита (контроля), функционального аудита, аудита закупок, контроля использования муниципального имущества).

В ходе проверки МУП «Ремжилхоз» проанализированы расходы предприятия и рассмотрены вопросы полноты и качества проведенных ремонтных работ на объектах водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения за 2023-2024 годы (выборочно). Проанализировано 41 соглашение о взаимозачете в счет арендной платы, проведены обследования 31 объекта, составлено 30 актов обследований. Проведен анализ зачетов по договорам аренды муниципального имущества.

¹¹ МБУДО «Спортивная школа олимпийского резерва «Легкая атлетика»; МБУДО «Спортивная школа «Игровые виды спорта».

¹² МБУДО «Детско-юношеский Центр».

Объем средств, охваченных проверками, составил 93 816,82 тыс.руб.
Установлены нарушения требований законодательства о бухгалтерском учете.
По результатам проверок внесено 1 представление.

4 мероприятия по аудиту (контролю) реализации мероприятий двух муниципальных программ муниципального образования город Тула:

«Повышение качества жилищного фонда и создание комфортных условий для проживания населения муниципального образования город Тула»;

«Защита населения и объектов от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, на обеспечение мероприятий по гражданской обороне на территории муниципального образования город Тула».

Объем средств, охваченных проверками, составил 53 457,19 тыс.руб. Проведение мероприятий осуществлялось в отношении 2 объектов контроля с применением финансового аудита (контроля), аудита закупок, субсидий юридическим лицам, контроля использования и содержания муниципальной собственности.

При проведении контрольных мероприятий проверено исполнение 47 муниципальных контрактов на проведение ремонтных работ и приобретение индивидуальных источников ресурсоснабжения для отдельных категорий граждан, проанализированы 15 соглашений с 14 управляющими компаниями, проведены обследования 23 объектов, всего составлено 23 акта обследования.

В рамках проверки сферы жилищно-коммунального хозяйства осуществлялся аудит эффективности использования бюджетных средств на капитальный ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда в 2024 году в общей сумме 5 508,10 тыс.руб., проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, представленных управляющим компаниям в форме субсидий на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов и на подготовку многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными, подлежащими реконструкции или сносу, к отопительному сезону в 2024 году в общей сумме 26 315,20 тыс.руб., проверка обоснованности расходов на приобретение индивидуальных источников ресурсоснабжения для отдельных категорий граждан на общую сумму 12 631,07 тыс.руб.

В рамках проверки использования бюджетных средств на ремонт защитных сооружений проверено исполнение контрактов на общую сумму 9 002,82 тыс.руб.

Установлены нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, законодательства о бухгалтерском учете.

Нарушение Бюджетного кодекса РФ и постановления администрации города Тулы в части приведения в соответствие ресурсного обеспечения программы (ее структурных элементов) со сводной бюджетной росписью бюджета муниципального образования город Тула на текущий финансовый год и на плановый период в установленные сроки.

По результатам данных контрольных мероприятий объектам контроля внесено 3 представления (по одному мероприятию представление не внесено в связи с передачей полномочий по внешнему контролю счетной палате Тульской области).

2 мероприятия по аудиту закупок, выполнения работ по строительству объектов бюджетных инвестиций: «Дошкольное образовательное учреждение на 200 мест в 1-ом Юго-Восточном микрорайоне», «Строительство школы на 100 мест в д. Ямны, в т.ч. ПИР». В рамках контрольных мероприятий применялись методы аудита закупок и аудита эффективности использования бюджетных средств.

Объем средств, охваченных проверками, составил 745 393,00 тыс.руб.

Аудит касался вопросов организации и нормативного обеспечения закупок, их соответствия требованиям действующего законодательства, обоснования закупок, установления начальных (максимальных) цен контрактов, своевременности действий по реализации условий контрактов, применения обеспечительных мер и мер ответственности, их влияние на достижение целей осуществления закупок, законности и эффективности расходов.

В рамках мероприятий проверено исполнение 71 контракта, составлено 13 актов обследования.

Установлены нарушения требований: законодательства о контрактной системе в сфере закупок; законодательства о бухгалтерском учете; к нормированию закупок по объекту бюджетных инвестиций (объект не включен в документы нормирования).

По результатам данных контрольных мероприятий объектам контроля внесено 2 представления.

3 мероприятия по аудиту эффективности использования бюджетных средств, на выполнение работ по ремонту и благоустройству объектов в 2 муниципальных центрах образования: № 11, № 26, по благоустройству территории по адресу: г.Тула, пр-т Ленина, д.115». В рамках контрольных мероприятий применялись методы аудита закупок и аудита эффективности использования бюджетных средств.

Объем средств, охваченных проверками, составил 405 864,64 тыс.руб.

Рассмотрены вопросы организации закупок, установления начальных (максимальных) цен контрактов, своевременности действий по реализации условий контрактов, применения обеспечительных мер и мер ответственности, их влияние на достижение целей осуществления закупок, обоснованности расходов.

В рамках мероприятий проверено исполнение 96 контрактов, составлено 22 акта обследования.

Установлены нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, законодательства о бухгалтерском учете.

По результатам контрольных мероприятий представления объектам контроля не вносились.

1 контрольное мероприятие по аудиту расходов, направленных в 2022-2024 годах на оснащение учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами.

Объем средств, охваченных проверкой, составил 21 812,03 тыс.руб.

Проверен порядок выделения бюджетных средств МБУК «Тульский историко-архитектурный музей» и МБУДО «Детская школа искусств № 6», порядок осуществления контроля за использованием средств, проверка использования выделенных средств, анализ отчетности, оценка эффективности использования средств.

В рамках мероприятия проверено исполнение 40 контрактов, составлено 6 актов обследований, обследовано 544 приобретенных объекта основных средств.

Установлены нарушения Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, нарушений требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету.

По результатам контрольного мероприятия внесено 3 представления.

1 контрольное мероприятие по аудиту расходов, направленных в 2022-2023 годах на возмещение затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам.

Объем средств, охваченных проверкой, составил 131 751,05 тыс.руб.

Проверен порядок выделения бюджетных средств 6 частным образовательным учреждениям, порядок осуществления контроля за использованием средств, проверка использования выделенных средств, анализ отчетности, оценка эффективности использования средств.

В рамках мероприятия проверено исполнение 57 контрактов, составлено 6 актов обследований, обследовано 63 приобретенных объекта основных средств.

Установлены нарушения и недостатки, допущенные управлением образования администрации города Тулы, выразившиеся в несоблюдении требований постановления

администрации города Тулы от 28 октября 2019 г. № 3759 «Об утверждении порядков определения объемов и предоставления из бюджета муниципального образования город Тула субсидий частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам».

По результатам контрольного мероприятия внесено 1 представление.

3.2. Общий объем выявленных финансовых нарушений при проведении проверок составил 146 414,1 тыс. рублей (257 ед.), нефинансовые нарушения в количестве 41 ед.

Случаев неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Кроме того, установлены нефинансовые нарушения (за исключением результатов камеральных внешних проверок бюджетной отчетности) - 35 ед.

По результатам проверок отчетного года объектам контроля внесено 20 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению и предупреждению нарушений и 2 предписания. При этом по 2 контрольным мероприятиям представления объектам контроля не вносились в связи с передачей полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю счетной палате, объектам контроля были направлены информационные письма с предложениями провести работу по устранению выявленных нарушений.

На момент подготовки отчета полностью исполнены и сняты с контроля 16 представлений. В связи с передачей полномочий 4 представления КСП г. Тулы сняты с контроля.

Предписания, внесенные КСП г. Тула в 2025 году, исполнены в установленные сроки.

Наибольшая часть выявленных финансовых нарушений в отчетном периоде приходится на нарушения при осуществлении муниципальных закупок и дальнейшем исполнении контрактов на общую сумму 11 435,52 тыс.руб. /129 ед., в том числе установлены:

нарушения требований статей 309, 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», выразившиеся в приемке по актам о приемке выполненных работ и последующей оплате объектами контроля невыполненных, некачественно выполненных работ, непоставленных материалов на общую сумму 11 434,32 тыс.руб. /128 ед.;

нарушения при осуществлении закупок в части начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, связанные с нормированием в сфере закупок, выразившиеся в несоблюдении требований нормативных правовых актов при заключении контрактов на сумму 1,2 тыс. рублей /1 ед.

По результатам контрольных мероприятий установлены неоднократные нарушения требований статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» выразившиеся:

в приемке по актам выполненных работ и последующем зачете арендных платежей за пользование сетевыми объектами муниципального имущества в счёт невыполненных работ, непоставленных материалов на общую сумму 3 219,88 тыс.руб./10 ед.;

в нарушении порядка учета приобретенных индивидуальных источников ресурсоснабжения, выразившиеся в учете материальных ценностей (котлы, септики, газгольдеры), приобретенных для передачи гражданам в целях их социального обеспечения на счете 101.38 «Прочие основные средства — иное движимое имущество учреждения», что привело к искажению нефинансовых активов баланса в сумме 12 631,07 тыс.руб./43 ед., но не повлияло на валюту баланса по итоговому строкам;

в несвоевременном принятии к бухгалтерскому учету 11 объектов основных средств на сумму 2 360,11 тыс.руб.

Установлены нарушения порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии, выразившиеся в представлении управляющими компаниями актов приемки выполненных работ, в которых отражены недостоверные сведения об объемах выполненных работ на общую сумму 1 705,59 тыс.руб./32 ед.

Установлены финансовые нарушения при формировании и исполнении бюджетов, выразившиеся в нарушении порядка и условий оплаты труда в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий в общей сумме 278,7 тыс. рублей/ 14 ед.

Нарушения в области ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившиеся в нарушении общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу в общей сумме 102 712,9 тыс. рублей/17 ед.

Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью выразились в несоблюдении правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества в количестве 15 ед. на общую сумму 12 378,92 тыс.руб.

Нарушения, не являющиеся финансовыми, установлены в количестве 41 ед., в том числе: нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, - 6 ед., являются нарушением общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу.

нарушения при формировании и исполнении бюджетов - 4 ед., является нарушением порядка и условий оплаты труда в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий;

нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, в том числе связанные с отсутствием нормирования при планировании закупок, в количестве 2 ед.;

несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги в количестве 1 ед.;

несоблюдение условий муниципальных контрактов и локальных актов учреждений в части передачи возвратных материалов в количестве 3 ед.;

несоблюдение требований п. 1 ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ. при принятии материалов к учету до оформления первичных документов, п.1,3 ст.9 п. 20 СГС «Концептуальные основы» (утв. приказом Минфина России № 256н), выразившиеся в отражении в бухгалтерском учете операций по поступлению металлолома в количестве несоответствующем документам-основаниям, в количестве 2 ед.;

нарушения ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и условий муниципальных контрактов, выразившиеся в неприменении заказчиком требований об уплате неустойки (штрафов, пеней) в количестве 1 ед.;

нарушения Приказа Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами

государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению, Федерального стандарта «Основные средства» в части неполного заполнения инвентарных карточек, неверного указания адресов местонахождения объектов, пообъектного учета библиотечного фонда в количестве 4 ед.;

нарушения п. 40, 42 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», утвержденных Приказом Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н в части отсутствия информации о количестве, стоимости основных средств, приобретаемых учреждениями согласно показателям планов-графиков закупок в расчете (обосновании) расходов на приобретение основных средств, материальных запасов к плану финансово-хозяйственной деятельности 2 ед.;

нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 22 постановления администрации города Тулы от 16 сентября 2013 г. № 3117 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования город Тула» в части приведения ресурсного обеспечения программы (ее структурных элементов) в соответствие со сводной бюджетной росписью бюджета муниципального образования 1 ед.;

иные нарушения - 3 ед.

В составе нефинансовых нарушений установлены нарушения требований муниципальных правовых актов при предоставлении субсидий частным образовательным учреждениям (нарушения при формировании объявлений о проведении отборов, рассмотрении поступивших заявок, оформлении соглашений) (7 ед.), при приобретении индивидуальных источников ресурсоснабжения для отдельных категорий граждан (нарушения при назначении ответственных сотрудников, принятии и оформлении решении о предоставлении индивидуальных источников ресурсоснабжения, нарушения сроков уведомления граждан, недостатки при оформлении отчетности) (5 ед.)

3.3. В результате контрольных мероприятий и на основании внесенных представлений за отчетный год устранено финансовых нарушений на общую сумму 129 553,35 тыс. рублей, в том числе:

устранено объектами контроля - 102 712,9 тыс. рублей (в области ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 102 434,2 тыс. рублей и порядка и условий оплаты труда – 278,7 тыс. рублей);

подрядными организациями возвращены денежные средства в бюджет в общей сумме 9 579,00 тыс.руб., выполнены работы на общую сумму 1 477,69 тыс.руб.;

скорректированы взаимозачеты по арендным платежам на общую сумму 3 405,74 тыс.руб.;

направлена информация о приобретении объектов муниципального имущества на общую сумму 12 378,02 тыс.руб. для отражения в Едином реестре муниципального имущества.

Работы по устранению нарушений на общую сумму 1 526,91 тыс.руб. будут продолжены в соответствии с информацией, поступившей от объектов контроля.

Устранены нарушения, не являющиеся финансовыми, в количестве 26 ед., в том числе:

нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (6 ед.);

порядка и условий оплаты труда (3 ед.);

нарушения оформления инвентарных карточек, учета библиотечного фонда в количестве (4 ед.);

нарушения требований к составлению и утверждению планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений (2 ед.);

нарушения в части приведения ресурсного обеспечения муниципальных программ в соответствие со сводной бюджетной росписью бюджета муниципального образования (1 ед.);

нарушения требований муниципальных правовых актов при предоставлении субсидий частным образовательным учреждениям (7 ед.);
иные нарушения – (3 ед.).

Часть выявленных в отчетном периоде финансовых нарушений на сумму 2 732,63 тыс. рублей/95 ед. и нефинансовых нарушений - 10 ед. не подлежат устранению, в основном по фактам завершённых закупок и в силу особенностей бухгалтерского (бюджетного) учета.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2025 году контрольно-счетными органами в целях реализации полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю проведены *экспертно-аналитические мероприятия*:

анализ соблюдения примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений социальной сферы, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации в 2024 году;

анализ исполнения непрограммных расходов бюджета муниципального образования город Тула в 2021-2024 годах и текущем периоде 2025 года (выборочно);

предоставление в аренду объектов недвижимого имущества, являющихся объектами имущества казны муниципального образования (за исключением земельных участков) в 2022-2024 годах. Оценка исполнения условий заключенных договоров аренды;

анализ квартальной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Тула;

экспертиза проекта решения Тульской городской Думы об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2024 год;

экспертиза проекта решений Тульской городской Думы о бюджете муниципального образования город Тула на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ соблюдения примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений социальной сферы, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации в 2024 году».

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись управление культуры и туризма администрации города Тулы, управление образования администрации города Тулы, управление физической культуры и спорта администрации города Тулы.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что фактические значения средней заработной платы достигли и превысили показатели динамики примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений социальной сферы, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации, и среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в Тульской области на 2024 год, утвержденной первым заместителем Губернатора Тульской области 2 августа 2024 г. № П/32, по всем категориям работников.

Достижение плановых показателей динамики средней заработной платы в 2024 году по всем категориям работников учреждений социальной сферы, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации, указывает на достаточный уровень контроля управлений за динамикой средней заработной платы работников подведомственных учреждений социальной сферы, рисков не отмечено.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Тульскую городскую Думу и главе администрации города Тулы.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения непрограммных расходов бюджета муниципального образования город Тула в 2021-2024 годах и текущем периоде 2025 года (выборочно)».

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись администрация города Тулы, управление образования администрации города Тулы, управление культуры и туризма администрации города Тулы, управление физической культуры и спорта администрации города Тулы.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проанализировано администрирование непрограммных расходов бюджета муниципального образования город Тула в 2021-2024 годах и текущем периоде 2025 года.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия подтверждено, что при реализации полномочий в части планирования и исполнения непрограммных расходов, а именно на организацию и проведение мероприятий, главные распорядители бюджетных средств осуществляли свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Тульской области и муниципального образования город Тула.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия подтверждено:

использование учреждениями предоставленных субсидии для достижения целей, указанных в соглашениях о предоставлении из бюджета муниципального образования город Тула муниципальным бюджетным или автономным учреждениям субсидии, и в соответствии с условиями предоставления субсидии на организацию и проведение мероприятий в рамках непрограммных расходов, а также для достижения значений результатов с соблюдением сроков их достижения, установленных данными соглашениями.

исполнение подведомственными учреждениями в полном объеме непрограммных расходов в соответствии с целями и условиями предоставления субсидий на организацию и проведение мероприятий, указанных в соглашениях.

исполнение непрограммных расходов в 2021-2024 годах и текущем периоде 2025 года, в части организации и проведения мероприятий, соответствующими приказами на организацию и проведение мероприятий, сметами расходов на проведение мероприятий, заключенными контрактами и договорами. Оплата подтверждена платежными документами на основании документов исполнения.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Тульскую городскую Думу и главе администрации города Тулы.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Предоставление в аренду объектов недвижимого имущества, являющихся объектами имущества казны муниципального образования (за исключением земельных участков) в 2022-2024 годах. Оценка исполнения условий заключенных договоров аренды».

Объектом экспертно-аналитического мероприятия являлся комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тулы.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проанализировано 177 договоров аренды муниципального недвижимого имущества (общей площадью более 20,0 тыс.кв.м., общей стоимостью аренды – 387 518,8 тыс.руб.).

Доход от сдачи в аренду объектов недвижимости, составляющих имущество казны муниципального образования город Тула, составил: в 2022 году – 112 831,60 тыс. руб.; в 2023 году – 107 046,40 тыс. руб.; в 2024 году – 105 970,10 тыс.руб.

Дана оценка основным причинам снижения поступлений арендных платежей: сокращение (в 1,5 раза) по сравнению с предыдущими периодами, количества договоров аренды заключенных в 2024 году; сокращение количества проводимых конкурсных процедур на право заключения договоров аренды (в 2022 году заключено 12 договоров аренды (сумма ежегодного платежа – 1 764,0 тыс.руб.) в 2023 году – 11 договоров (сумма ежегодного платежа – 5 804,4 тыс.руб.), в 2024 году – 8 договоров (сумма ежегодного платежа – 4 756,8 тыс.руб.); несвоевременное проведение оценки рыночной стоимости арендной платы объектов, для заключения договоров на новый срок.

При оценке исполнения условий заключенных договоров аренды, установлены отдельные нарушения и недостатки в части:

соблюдения сроков переоформления договоров;

передачи муниципального имущества по актам приема-передачи, оформленным раньше даты составления договора (составление актов приема - передачи датой начала действия договора, а не датой заключения договора, передаточного акта без заявления арендатора о перезаключении договора с истекшим сроком);

недостаточного контроля за использованием арендаторами муниципального имущества, что создает риски нецелевого использования муниципального имущества арендаторами, передачу его третьим лицам;

недостаточной работы по страхованию муниципального имущества арендаторами;

отсутствия контроля за заключением арендаторами договоров на потребление коммунальных ресурсов и эксплуатационное обслуживание, что создает риски нагрузки на средства муниципальных образований город Тула, поскольку ресурсоснабжающие организации предъявляют иски по задолженности за потребленные энергоносители – собственнику муниципального имущества, а не арендатору.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Тульскую городскую Думу и главе администрации города Тулы, информационное письмо в комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тулы.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия:

организована работа по переоформлению 67 договоров аренды с истекшим сроком действия; актуализирована работа по страхованию муниципального имущества арендаторами. (застрахованы 5 объектов культурного наследия);

проведена работа по перезаключению краткосрочных договоров аренды сроком на 11 месяцев и на 364 дня на имущество (нежилые здания и нежилые помещения), которое в Едином реестре муниципального имущества муниципального образования город Тула на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия учитывалось как свободное.

перезаключены 24 договора аренды, по 6 договорам ведется претензионная работа по вопросу расторжения или перезаключения договора аренды на новый срок;

осуществляется обновление автоматизированной системы управления муниципальным имуществом на новый программный продукт.

Экспертиза проекта решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Экспертиза проекта решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»¹³ (далее-Проект решения о бюджете МО на 2026-2028 годы) показала, что формирование бюджета муниципального образования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществлялось с учетом особенностей экономической ситуации, на основе оценки исполнения бюджета области за 2025 год. При формировании бюджета МО на бюджетный цикл 2026–2028 годов применялся базовый прогноз социально-экономического развития, спрогнозированный с сохранением темпов роста экономики, умеренных темпов деловой и инвестиционной активности. При формировании проекта бюджета муниципального образования важным моментом являлось обеспечение достижения национальных целей в реализации национальных, региональных и муниципальных проектов, безусловное выполнение всех публичных нормативных обязательств, реализация указов Президента РФ.

Показатели законопроекта соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Анализ параметров бюджета муниципального образования город Тула на 2026 год относительно оценки исполнения бюджета муниципального образования город Тула за 2025 год показал, что параметры бюджета на 2026 год ниже 2025 года: по доходам на 2,5%, по расходам – на 4,3%. Размер дефицита – 4,4% к годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных

¹³ Экспертиза Проекта решения о бюджете МО на 2026-2028 годы проводилась счетной палатой на основании переданных полномочий по Соглашению от 23.07.2025.

поступлений, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (не выше 10%).

Снижение прогнозируемых объемов доходов и расходов на 2026 год относительно оценки исполнения бюджета муниципального образования город Тула за 2025 год обусловлено снижением объема межбюджетных трансфертов из бюджета Тульской области.

Заключение на проект решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» направлено в Тульскую городскую Думу и главе администрации муниципального образования город Тула.

В 2025 году проведена *экспертиза* проектов решений и иных нормативных правовых актов по направлению деятельности внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Тула, в том числе:

3-х проектов решений Тульской городской Думы о внесении изменений в решение Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

1 проекта решения Тульской городской Думы о внесении изменения в решение Тульской городской Думы «Об установлении и введении в действие на территории муниципального образования город Тула налога на имущество физических лиц», приводящего к изменению доходов местного бюджета;

1 проекта решения Тульской городской Думы о внесении изменений в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула»;

65 проектов нормативных правовых актов, вносящих изменения и дополнения в муниципальные программы муниципального образования городской округ город Тула, из них счетной палатой 28 проектов.

5. Административная практика

В рамках исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях при осуществлении муниципального финансового контроля за 2025 год должностным лицом КСП г. Тула составлен 1 протокол по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности).

По результатам рассмотрения протоколов возбуждено 1 дело об административном правонарушении и судом к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

Общая сумма 1 наложенного штрафа составила 15,0 тыс. рублей. Штраф оплачен в установленный срок и поступил в бюджет муниципального образования город Тула полностью.