



Тульская область
Муниципальное образование город Тула
Тульская городская Дума
7-го созыва

11-е очередное заседание

РЕШЕНИЕ

от 23 июля 2025 г.

№ 11/232

**О внесении изменений в Положение «О муниципальном земельном контроле»,
 утвержденное решением Тульской городской Думы от 29 сентября 2021 г. № 27/580**

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Уставом муниципального образования городской округ город Тула, Регламентом Тульской городской Думы, Тульская городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в Положение «О муниципальном земельном контроле», утвержденное решением Тульской городской Думы от 29 сентября 2021 г. № 27/580, следующие изменения:

1) часть 2 статьи 1 «Сфера применения» изложить в следующей редакции:

«2. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, применяются положения Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»), Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Тульской области от 29 ноября 2024 г. № 120-ЗТО «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования городской округ город Тула и органами государственной власти Тульской области»»;

2) в статье 2 «Предмет и объекты муниципального контроля»:

а) в части 1 слова «земельного законодательства» заменить словами «к использованию и охране земель»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Объектами муниципального контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков) (далее – производственные объекты).»;

в) дополнить частью 2-1 следующего содержания:

«2-1. Муниципальный контроль осуществляется за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы;

6) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями;

7) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

8) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами органа, осуществляющего муниципальный контроль, в пределах их компетенции.»;

3) в статье 4 «Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

а) в части 1:

слова «Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.» заменить словами «При осуществлении муниципального контроля применяется система оценки и управления рисками.»;

после слов «плановых контрольных (надзорных) мероприятий.» дополнить словами «Система оценки и управления рисками в части отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля не применяется.»;

б) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный орган использует индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Тула (приложение 3 к настоящему Положению).»;

4) часть 1 статьи 8 «Виды профилактических мероприятий» изложить в следующей редакции:

«1. При осуществлении муниципального контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.»;

5) часть 4 статьи 10 «Обобщение правоприменительной практики» исключить;

6) в статье 11 «Объявление предостережения»:

а) часть 2 дополнить словами «, сроки для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований»;

б) дополнить частью 2-1 следующего содержания:

«2-1. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется инспектором.»;

7) дополнить статьей 12-1 следующего содержания:

«Статья 12-1. Профилактический визит

1. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

2. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

3. Профилактический визит проводится по инициативе органа муниципального контроля (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

4. Обязательный профилактический визит проводится:

1) по поручению Президента Российской Федерации;

2) по поручению Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

3) в иных случаях проведения обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, установленных Правительством Российской Федерации.

5. Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

6. В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, инструментальное обследование, экспертизу.

7. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы.

8. По итогам проведения обязательного профилактического визита, а также в случае невозможности его проведения контрольным органом оформляются документы и принимаются меры в порядке, предусмотренном частями 9-13 статьи 52.1 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

9. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

10. Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг. Контрольный орган рассматривает поступившее заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

11. В случае принятия решения о проведении профилактического визита контрольный орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

12. Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается контрольным органом в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 52.2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

13. Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом контрольный орган не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

14. В рамках профилактического визита при согласии контролируемого лица инспектор проводит инструментальное обследование.

15. Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита нарушений обязательных требований контролируемым лицам не могут выдаваться.

16. В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом должностному лицу контрольного органа, указанному в части 3 статьи 3 настоящего Положения, для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

17. Контрольный орган ведет учет проведенных профилактических визитов.»;

8) в статье 14 «Инспекционный визит»:

а) в части 4 слова «аудио- или видеосвязи» заменить словами «видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор»»;

б) в части 6 слова «в соответствии с пунктами 3 – 6 части 1, частью 3 статьи 57» заменить словами «в соответствии с пунктами 3, 4 части 1 статьи 57»;

9) в статье 15 «Рейдовый осмотр»:

а) в части 8 слова «в соответствии с пунктами 3 – 6 части 1 статьи 57» заменить словами «в соответствии с пунктами 3, 4 части 1 статьи 57»;

б) дополнить частью 9 следующего содержания:

«9. Рейдовый осмотр может проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».»;

10) в статье 16 «Документарная проверка»:

а) в части 4 слова «В указанный срок не включается период» заменить словами «На период», слова «пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в контрольный орган» заменить словами «письменные объяснения до момента представления указанных письменных объяснений в контрольный орган исчисление срока проведения документарной проверки приостанавливается»;

б) в части 5 слова «проводится без согласования с органами прокуратуры» заменить словами «может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случая ее проведения в соответствии с пунктами 3, 4 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»»;

11) в статье 17 «Выездная проверка»:

а) в части 5 слова «аудио- или видеосвязи» заменить словами «видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор»»;

б) в части 6 слова «в соответствии с пунктами 3 – 6 части 1, частью 3 статьи 57» заменить словами «в соответствии с пунктами 3, 4 части 1 статьи 57»;

12) в статье 20 «Выездное обследование»:

а) в части 2 слово «осуществляться» заменить словами «совершаться следующие контрольные действия»;

б) в части 5 слова «1 рабочий день» заменить словами «10 рабочих дней»;

13) в статье 21 «Осмотр»:

а) в части 2 слова «и (или) с применением» заменить словами «(за исключением проведения выездного обследования) и (или) с применением фотосъемки или»;

б) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Осмотр может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор» в случае осуществления осмотра в рамках соответствующего контрольного мероприятия, которое проводится с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».»;

14) статью 22 «Опрос» дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Опрос может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».»;

15) статью 26 «Экспертиза» дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Экспертиза может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».»;

16) часть 4 статьи 27 «Порядок проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи, а также иных способов фиксации доказательств» изложить в следующей редакции:

«4. Фотографии, аудио- и видеозаписи, полученные с целью фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного мероприятия.»;

17) в части 2 статьи 28 «Плановые и внеплановые контрольные мероприятия» слова «пунктами 1, 3 – 6 части 1 и частью 3 статьи 57» заменить словами «пунктами 1, 3, 4, 5, 7, 9 части 1 статьи 57»;

18) в статье 29 «Получение сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Контрольный орган при организации и осуществлении муниципального контроля получает на безвозмездной основе документы и (или) сведения от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в электронной форме. Перечень указанных документов и (или) сведений, порядок и сроки их предоставления устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. По итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в случаях, установленных статьей 60 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», принимается решение контрольного органа о проведении контрольного мероприятия, указанного в части 1 статьи 13 настоящего Положения.»;

19) в части 1 статьи 30 «Согласование проведения контрольных мероприятий с органами прокуратуры» слова «В случае если» заменить словами «В случае, если»;

20) в части 5 статьи 31 «Контролируемые лица» слова «наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездного обследования» заменить словами «контрольных мероприятий без взаимодействия»;

21) в статье 32 «Акт по результатам контрольного мероприятия»:

а) в части 3 после слов «проведения такого мероприятия» дополнить словами «либо не позднее дня, следующего за днем окончания проведения такого мероприятия, если составление акта на месте проведения такого мероприятия невозможно по причинам, установленным Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», после слов «оформления акта не установлен» дополнить словами «Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» или»;

б) дополнить частями 3-1 – 3-4 следующего содержания:

«3-1. Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия, за исключением случаев, установленных частью 3-2 настоящего Положения.

3-2. В случае проведения контрольных мероприятий с использованием мобильного приложения «Инспектор» либо составления акта контрольного мероприятия без взаимодействия, а также в случае, если составление акта по результатам контрольного мероприятия на месте его проведения невозможно по причине совершения контрольных действий, предусмотренных

статьями 25, 26 настоящего Положения, или в иных случаях, установленных Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», контрольный орган направляет акт контролируемому лицу в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3-3. Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте делается соответствующая отметка.

3-4. В случае невозможности составления акта на месте проведения контрольного мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия в соответствии с частью 3 настоящей статьи контролируемое лицо не подписывает акт и считается получившим акт в случае его размещения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий и получения уведомления об этом в порядке, предусмотренном пунктом 2 части 5 статьи 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации.»;

в) в части 6 слова «, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, составляется заключение» заменить словами «без взаимодействия составляется акт, в том числе в случае отсутствия нарушений обязательных требований»;

22) в пункте 1 части 1 статьи 34 «Решения, принимаемые по результатам контрольных мероприятий» после слов «предписание об устранении выявленных нарушений» дополнить словами «обязательных требований», слова «и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» исключить;

23) пункт 5 приложения 3 к Положению исключить.

2. Опубликовать настоящее решение в официальном сетевом издании муниципального образования город Тула «Сборник правовых актов и иной официальной информации муниципального образования город Тула» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.nputula-city.ru>.

3. Разместить настоящее решение на официальных сайтах муниципального образования город Тула и администрации города Тулы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Решение вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением подпунктов «а» и «в» пункта 21 части 1 настоящего решения, вступающих в силу с 1 сентября 2025 года.

Глава муниципального
образования город Тула



А.А. Эрк

