



Администрация города Тулы

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.06.2019 № 2066

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Тулы

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», на основании Устава муниципального образования город Тула администрация города Тулы ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации муниципального образования город Тула.

2. Обязанности по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), ее функционированию и поддержанию, внедрению мер по соблюдению антимонопольного законодательства в администрации города Тулы, их совершенствованию, выявлению и предотвращению нарушений в данной сфере возложить на ответственные подразделения: управление по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы, управление экономического развития администрации города Тулы, комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тулы, управление градостроительства и

архитектуры администрации города Тулы, управление по административно-техническому надзору администрации города Тулы.

3. Обязанности по анализу проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов, а также анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства возложить на управление правовой работы и контроля администрации города Тулы.

4. Управлению информатизации и организации предоставления муниципальных услуг администрации города Тулы создать раздел «Развитие конкуренции» на официальном сайте администрации города Тулы www.tula.ru для размещения документации по антимонопольному комплаенсу.

5. Руководителям структурных подразделений администрации города Тулы обеспечить ознакомление работников структурных подразделений администрации с настоящим Постановлением.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации города Тулы по финансово-экономической политике.

7. Обнародовать постановление путем его размещения на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: (<http://www.npacity.tula.ru>) и на информационных стендах в местах официального обнародования муниципальных правовых актов муниципального образования город Тула, а также разместить на официальном сайте администрации города Тулы в сети Интернет.

8. Постановление вступает в силу со дня обнародования.

Глава администрации
города Тулы

Е.В. Авилов



Приложение
к постановлению
администрации города Тулы
от 17.06.2019 № 2066

Положение об организации
системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в
администрации муниципального образования город Тула

I. Общие положения

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Тулы (далее - Положение) разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Тулы (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные органы, осуществляющие функции указанных органов, или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

антимонопольный комплаенс - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы;

коллегиальный орган - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции администрацией города Тулы;

информационная открытость – размещение на официальном сайте администрации города Тулы в разделе «Развитие конкуренции» Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации муниципального образования город Тула, Доклада об антимонопольном комплаенсе;

ответственное лицо – сотрудник администрации города Тулы, участвующий в формировании технических заданий и подготовке документации для проведения закупок в соответствии требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе); участвующий в принятии решений об определении поставщиков в соответствии со статьей 72 Закона о контрактной системе; участвующий в принятии решений о предоставлении земельных участков в аренду или собственность в соответствии с положениями Земельного кодекса РФ и подготовке соответствующей документации; участвующий в принятии решений при определении нахождения торгового объекта в зоне запретов, предусмотренных п. 2 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"; участвующих в разработке иных нормативно-правовых актов администрации города Тула, затрагивающих интересы предпринимательского сообщества;

ответственные органы – управление по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы, управление экономического развития администрации города Тулы, комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тулы, управление градостроительства и архитектуры администрации города Тулы, управление по административно-техническому надзору администрации города Тулы

риски нарушения антимонопольного законодательства - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- а) обеспечение соответствия деятельности администрации города Тулы требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Тулы;

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации города Тулы требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации города Тулы антимонопольного законодательства.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса администрация города Тулы руководствуется следующими принципами:

а) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) информационная открытость действующего в администрации города Тулы антимонопольного комплаенса;

в) ответственность администрации города Тулы за реализацию государственной политики по развитию конкуренции;

г) непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Сфера применения

3.1. Ознакомление с настоящим положением является обязательным для категорий сотрудников администрации города Тулы:

- участвующих в формировании технических заданий и подготовке документации для проведения закупок в соответствии требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе);

- участвующих в принятии решений об определении поставщиков в соответствии со статьей 72 Закона о контрактной системе;

- участвующих в принятии решений о предоставлении земельных участков в аренду или собственность в соответствии с положениями Земельного кодекса РФ и подготовке соответствующей документации;

- участвующих в принятии решений о выдаче разрешений на строительство, ввод объектов эксплуатацию в соответствии с положениями Градостроительного кодекса РФ и подготовке соответствующей документации;

- участвующих в принятии решений при определении нахождения торгового объекта в зоне запретов, предусмотренных п. 2 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции";

- участвующих в разработке иных нормативных правовых актов администрации города Тула, затрагивающих интересы предпринимательского сообщества;

- участвующих в принятии решений при осуществлении муниципального контроля за состоянием автомобильных дорог.

Обязательное ознакомление сотрудников осуществляется руководителем отраслевого (функционального) подразделения администрации города Тулы под подпись на листе ознакомления (приложение № 1). Любой сотрудник может ознакомиться с настоящим Положением, которое подлежит размещению на официальном сайте администрации города Тулы в разделе «Развитие конкуренции» (www.tula.ru) и в АСЭД «Дело».

IV. Распределение полномочий в сфере антимонопольного комплаенса, Коллегиальный орган

4.1. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации города Тулы антимонопольного комплаенса осуществляет заместитель главы администрации города Тулы по финансово-экономической политике, который:

а) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков в соответствии с настоящим положением и действующим законодательством;

б) утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса;

г) утверждает план мероприятий ("дорожную карту") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией;

д) подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе;

е) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

4.2. К компетенции управления по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы относятся следующие полномочия:

а) подготовка и представление заместителю главе администрации города Тулы по финансово-экономической политике внесенных изменений в Положение об антимонопольном комплаенсе, а также документов администрации города Тулы, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) консультирование служащих (работников) администрации города Тулы по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

в) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

4.3. К компетенции ответственных органов относятся следующие полномочия:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения;

б) выявление конфликта интересов в деятельности служащих (работников) и структурных подразделений администрации города Тулы, разработка предложений по их исключению;

в) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации города Тулы по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

г) инициирование внутренних проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, в случае выявления предполагаемого нарушения антимонопольного законодательства, и участие в них;

д) подготовка информации для доклада об антимонопольном комплаенсе.

4.4. К компетенции управления правовой работы и контроля администрации города Тулы относятся следующие полномочия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Тулы, за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) с описанием причин и условий возникновения;

б) анализ действующих нормативных правовых актов администрации города Тулы;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Тулы;

г) информирование заместителя главы администрации города Тулы по финансово-экономической политике о правовых актах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу,

д) подготовка информации для доклада об антимонопольном комплаенсе.

При проведении (не реже одного раза в год) управлением правовой работы и контроля администрации города Тулы анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства, за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

а) сбор сведений в структурных подразделениях администрации города Тулы о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление Перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации города Тулы, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации города Тулы сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий

нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией города Тулы на недопущение повторения нарушения.

в) представление заместителю главы администрации города Тулы по финансово-экономической политике сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации города Тулы в срок не позднее 15 декабря отчетного года.

4.5. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации города Тулы антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган. Функции Коллегиального органа возлагаются на Общественный совет муниципального образования город Тула.

4.6. К функциям Коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий («дорожных карт») администрации города Тулы в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

V. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. При выявлении отдельных рисков нарушения антимонопольного законодательства ответственными органами проводится оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства с учетом следующих показателей:

а) отрицательное мнение институтов гражданского общества к деятельности ответственных подразделений по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия) ответственных лиц, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде дисквалификации.

5.2. Выявляемые риски по уровням значимости нарушения антимонопольного законодательства распределяются Уполномоченными органами по уровням согласно приложению № 2.

5.3. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

6.1. В случае выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства ответственным органом, в котором этот риск выявлен, разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В плане мероприятий («дорожной карте») по снижению рисков должно быть указано:

- описание конкретных действий (мероприятий), направленных на минимизацию и устранение рисков;
- ответственное лицо (должностное лицо, структурное подразделение);
- срок исполнения мероприятий.
- показатели выполнения мероприятия, критерии качества работы.

6.2. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков утверждается заместителем главы администрации города Тулы по финансово-экономической политике в срок не позднее 31 декабря года, предшествующему году, на который планируются мероприятия.

6.3. Ответственный орган осуществляет мониторинг исполнения планов мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.4. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса

7.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации города Тулы антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели. Перечень и критерии их оценки определены в Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы согласно приложению № 3.

7.2. Управление по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы, управление экономического развития администрации города Тулы, комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тулы, управление градостроительства и архитектуры администрации города Тулы, управление по административно-техническому надзору администрации города Тулы, управление правовой работы и контроля администрации города Тулы ежегодно проводят оценку достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы.

7.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VIII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

8.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией города Тулы антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения администрацией города Тулы антимонопольного законодательства;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

8.2. Информация для доклада об антимонопольном комплаенсе готовится управлением экономического развития администрации города Тулы, комитетом имущественных и земельных отношений администрации города Тулы, управлением градостроительства и архитектуры администрации города Тулы, управлением по административно-техническому надзору администрации города Тулы, управлением правовой работы и контроля администрации города Тулы и направляется в управление по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы ежегодно не позднее 15 декабря отчетного года. Управление по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы на основании полученной информации составляет доклад об антимонопольном комплаенсе и передает его на подписание заместителю главы администрации города Тулы по финансово-экономической политике, а затем передает на утверждение в Коллегиальный орган.

8.3. После утверждения Доклада об антимонопольном комплаенсе управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы обеспечивается размещение Доклада на официальном сайте администрации города Тулы в разделе «Развитие конкуренции».

8.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Коллегиальным органом, направляется управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы в адрес Министерства экономического развития Тульской области ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным для последующего включения информации о мерах по организации и функционирования антимонопольного комплаенса администрации города Тулы в ежегодный доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Тульской области, подготавливаемый в соответствии с положениями Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р.

ЛИСТ ОЗНАКОМЛЕНИЯ

Муниципальных и немunicipальных служащих администрации города Тулы
с Положением об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства

№	ФИО	Должность	Дата	Подпись

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное мнение институтов гражданского общества к деятельности Уполномоченного органа по развитию конкуренции, выдача предупреждений, возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложение штрафов отсутствуют
Незначительный	Выдача предупреждения
Существенный	Выдача предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Выдача предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 3
к положению

Методика расчета ключевых показателей эффективности
функционирования антимонопольного комплаенса
в администрации города Тулы

1. Настоящая Методика определяет перечень и порядок расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы.

2. Ключевые показатели эффективности и критерии их оценки изменяются и дополняются по мере необходимости.

3. Настоящая Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы является внутренним документом администрации города Тулы.

4. Периодом, за который производится оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, является календарный год.

5. К ключевым показателям эффективности присвоен удельный вес – баллы, общей суммой 100 баллов.

6. Расчет ключевых показателей эффективности производится путем суммирования полученных баллов при оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы и критерии их
оценки

№	Ключевой показатель эффективности	Показатель	Критерии оценки в баллах	Факт (единица)	Оценка в баллах
1	Проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом	да/нет	20		

№	Ключевой показатель эффективности	Показатель	Критерии оценки в баллах	Факт (единица)	Оценка в баллах
2	Количество нормативных правовых актов, получивших замечания экспертного сообщества к общему числу нормативных правовых актов, принятых уполномоченным органом в части несоответствия антимонопольному законодательству	Не более 50%	25		
3	Количество принятых замечаний экспертного сообщества к проекту нормативного правового акта по отношению к общему числу замечаний экспертного сообщества	<3 ед	25		
4	Наличие утвержденного и размещенного на официальном сайте администрации города Тулы доклада о результатах внедрения антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы	да/нет	30		

