



**Тульская область**  
**Муниципальное образование город Тула**  
**Тульская городская Дума**  
**5-го созыва**

22-е очередное заседание

**РЕШЕНИЕ**

от 23.03.2016

№ 22/564

Г  
Отчет о работе постоянной комиссии  
Тульской городской Думы по  
бюджету, налогам и собственности за  
2015 год

В соответствии со ст. 80 Регламента Тульской городской Думы, заслушав и обсудив отчет председателя постоянной комиссии Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности Д.И. Федотова о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности за 2015 год, Тульская городская Дума

**РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению отчет о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности за 2015 год (приложение).
2. Разместить настоящее решение на официальных сайтах муниципального образования город Тула (<http://www.npcity.tula.ru>) и Тульской городской Думы в сети Интернет.
3. Решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава муниципального  
образования город Тула



Ю.И. Цкипури

**Отчет**  
**о работе постоянной комиссии Тульской городской Думы**  
**по бюджету, налогам и собственности за 2015 год**

Постоянная комиссия Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности (далее – комиссия) сформирована решением Тульской городской Думы от 29.09.2014 № 1/9 и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством Тульской области, Уставом муниципального образования город Тула, Регламентом Тульской городской Думы, Положением о постоянной комиссии Тульской городской Думы по бюджету, налогам и собственности.

В состав комиссии входят 6 депутатов: Федотов Д.И. - председатель комиссии; Суслин В.В. - заместитель председателя комиссии; Суханова Н.А. - заместитель председателя комиссии; Дронов Е.А., Зотов Д.И., Пономарева Л.М. - члены комиссии.

Работу комиссии курирует заместитель председателя Тульской городской Думы Осташев В.А.

Комиссия работает во взаимодействии с Главой муниципального образования город Тула и депутатами Тульской городской Думы, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Тулы, контрольной комиссией муниципального образования город Тула, экспертной комиссией по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, прокуратурой города Тулы и другими органами.

За отчетный период комиссией проведено 18 заседаний, рассмотрено 332 вопроса, из них 177 профильных. Все профильные проекты решений одобрены комиссией и вынесены на заседания Тульской городской Думы. Одними из основных направлений деятельности комиссии являются:

- утверждение проекта бюджета муниципального образования город Тула;
- внесение изменений в утвержденный бюджет;
- рассмотрение отчетов об исполнении бюджета;
- рассмотрение вопросов налоговой политики;
- рассмотрение вопросов управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования город Тула.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула ответственной при рассмотрении в Тульской городской Думе годового отчета об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год является комиссия по бюджету, налогам и собственности. В связи с объединением в 2014 году муниципального образования город Тула с муниципальными образованиями Ленинского района года, в целях осуществления взаимодействия органов местного самоуправления города с населением и выявления общественного мнения, Глава муниципального образования город Тула инициировал проведение публичных слушаний по обсуждению проектов решений об исполнении бюджетов за 2014 год муниципального образования город Тула и муниципальных образований Ленинского района: рабочий поселок Ленинский, рабочий поселок Плеханово, Хрущевское, Рождественское, Медвенское, Ильинское, Шатское, Иншинское, Федоровское, Обидимское, Ленинский район. Для обеспечения проведения публичных слушаний и организации регистрации и учета предложений граждан в установленном порядке в состав комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний вошли члены постоянной комиссии по бюджету, налогам и собственности и представители администрации города Тулы. Так, в мае 2015 года были проведены 12 публичных слушаний по обсуждению указанных проектов решений Тульской городской Думы. На слушаниях обсуждались итоги социально-экономического развития и основные

показатели исполнения бюджетов муниципального образования город Тула и муниципальных образований Ленинского района за 2014 год. Кроме того, свои заключения на проекты представили контрольная комиссия муниципального образования город Тула и Экспертная комиссия по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики. Впервые на публичных слушаниях муниципального образования город Тула принимали участие жители и представители организаций Ленинского района, которые активно обсуждали вопросы исполнения бюджетных обязательств в отраслях социальной сферы и дорожного хозяйства. Участники слушаний представленные предложения и рекомендации одобрили. С учетом итогов публичных слушаний проекты решений были рассмотрены на заседаниях всех постоянных комиссий и утверждены Тульской городской Думой на 12-м заседании.

Для проведения анализа показателей доходов, расходов и дефицита бюджета в соответствии с бюджетным законодательством в течение 2015 года администрация города Тулы представляла в Тульскую городскую Думу отчеты об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2015 года. На заседаниях комиссии с приглашенными представителями отраслевых органов администрации города рассматривались параметры исполнения бюджета по разделам, информация о ходе выполнения муниципальных программ и о предоставлении и погашении бюджетных кредитов. По результатам работы комиссии ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета муниципального образования город Тула были приняты.

С целью уточнения показателей доходной и расходной частей бюджета муниципального образования город Тулы на 2015 год за отчетный период было рассмотрено 7 проектов, представленных администрацией города Тулы, «О внесении изменений в решение Тульской городской Думы от 28.11.2014 № 4/74 «О бюджете муниципального образования город Тула на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». На заседаниях комиссии были детально обсуждены обосновывающие материалы по предлагаемым изменениям, ожидаемая оценка исполнения бюджета в текущем году, а также заключения Экспертной комиссии и контрольной комиссии муниципального образования город Тула. Одобрены проекты были утверждены на заседаниях Тульской городской Думы.

Большой блок работы комиссии был связан с подготовкой проекта бюджета на следующий финансовый год. В октябре 2015 года по предложению депутатов Тульской городской Думы до официального внесения проекта бюджета в Тульскую городскую Думу распоряжением Главы муниципального образования город Тула была создана рабочая группа по обсуждению проекта бюджета муниципального образования город Тула на 2016 год. В состав рабочей группы вошли депутаты Тульской городской Думы, представители администрации города и общественности. На заседаниях основное внимание уделялось приоритетным направлениям расходов проекта бюджета на социальные нужды туляков. Администрация города с учетом рекомендаций рабочей группы скорректировала в проекте бюджета на 2016 год объемы ассигнований на мероприятия муниципальных программ города Тулы.

В установленный срок главой администрации города Тулы был внесен на рассмотрение Тульской городской Думой проект решения «О бюджете муниципального образования город Тула на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Для выявления общественного мнения и информированию населения Глава муниципального образования город Тула в соответствии с действующим законодательством назначил публичные слушания по обсуждению вышеуказанного проекта. В публичных слушаниях 9 декабря 2015 года приняли участие представители министерства финансов Тульской области, счетной палаты Тульской области, Общественной палаты Тульской области, Тульской торгово-промышленной палаты, прокуратуры города Тулы, депутаты Тульской городской Думы, представители контрольной комиссии муниципального образования город Тула и Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, руководители и представители функциональных (отраслевых) органов и главных управлений по территориальным округам администрации

города Тулы, органов территориального общественного самоуправления, предприятий и организаций, жители города Тулы, а так же представители средств массовой информации, что позволило учесть широкий спектр мнений общественности. На публичных слушаниях были обсуждены следующие вопросы:

- прогноз социально-экономического развития города Тулы на 2016 год и на период до 2018 года;
- основные показатели проекта решения Тульской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Тула на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;
- расходы бюджета муниципального образования город Тула на социальную сферу и муниципальные программы социальной направленности на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;
- расходы бюджета муниципального образования город Тула на строительство и реконструкцию муниципальных объектов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;
- расходы бюджета муниципального образования город Тула на благоустройство на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;
- расходы бюджета муниципального образования город Тула на ремонт дорог, тротуаров, объектов транспортной инфраструктуры на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

С учетом мнения участников и итогов публичных слушаний комиссия по бюджету, налогам и собственности рекомендовала принять проект решения «О бюджете муниципального образования город Тула на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Решением Тульской городской Думы от 23.12.2015 № 19/485 главный финансовый документ муниципального образования город Тула был утвержден со следующими основными характеристиками:

- на 2016 год: общий объем доходов в сумме 11368294,9 тыс. руб., общий объем расходов в сумме 12053028,6 тыс. руб., дефицит бюджета в сумме 684733,7 тыс. руб.
- на 2017 год: общий объем доходов в сумме 11828583,1 тыс. руб., общий объем расходов в сумме 12447653,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 202860,8 тыс. руб., дефицит бюджета в сумме 619070,2 тыс. руб.
- на 2018 год: общий объем доходов в сумме 12191127,8 тыс. руб., общий объем расходов в сумме 12659684,6 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 393684,7 тыс. руб., дефицит бюджета в сумме 468556,8 тыс. руб.

В целях совершенствования бюджетного процесса в муниципальном образовании город Тула в соответствии с принятыми изменениями в Бюджетный кодекс РФ в течение отчетного периода администрацией города Тулы вносились соответствующие изменения в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула», утвержденное решением Тульской городской Думы от 26.06.2008 № 47/1095. Изменения коснулись правоотношений возникающих при составлении проекта бюджета, рассмотрении и принятии решений о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период в части разработки бюджетного прогноза муниципального образования город Тула на долгосрочный период. Также внесены изменения в полномочия финансового управления администрации города Тулы в связи с проводимой работой по эмиссии муниципальных ценных бумаг города и установлению порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования город Тула.

В связи с необходимостью приведения Положения «О концессионных соглашениях», утвержденного решением Тульской городской Думы от 24.04.2013 № 60/1341, в соответствие с федеральным законодательством, комитет имущественных и земельных отношений администрации города Тулы подготовил проект о внесении изменений в данное Положение, вступающих в силу с 01 мая 2015 года. Проектом решения определены полномочия администрации города и отраслевых органов при заключении концессионных соглашений, а также порядок утверждения перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений.

Члены постоянной комиссии изменения одобрили и вынесли проекты решений на утверждение Тульской городской Думой.

В сентябре 2015 года истек срок полномочий Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики. Тульской городской Думе предстояло утвердить новый состав Экспертной комиссии. В связи с чем, в июне 2015 года началось работа по формированию нового состава комиссии. В соответствии с Порядком формирования Экспертной комиссии, утвержденным решением Тульской городской Думы от 14.07.2010 №5/113 на официальном сайте муниципального образования город Тула в сети «Интернет» было размещено сообщение о начале выдвижения представителей общественности в состав Экспертной комиссии. На совместном совещании, проводимом Главой муниципального образования город Тула с членами постоянной комиссии и представителями администрации города, были рассмотрены предложенные кандидатуры. При обсуждении учитывались не только необходимый уровень квалификации и знаний в области экономики, финансового, бюджетного и налогового законодательства, но и практический опыт работы по специальности. По итогам совещания были согласованы четыре кандидатуры для включения в состав Экспертной комиссии. На очередном заседании 15 июля 2015 года депутаты Тульской городской Думы утвердили новый состав Экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики.

В целях приведения нормативных правовых актов муниципального образования город Тула в соответствие с федеральным и региональным законодательством в отчетном периоде комиссия рассматривала вопросы в области налоговой политики, жилищного и земельного законодательства.

На 17-м заседании Тульской городской Думы внесены изменения в решение Тульской городской Думы от 28.11.2014 № 4/75 «Об установлении и введении в действие на территории муниципального образования город Тула налога на имущество физических лиц». Установлен порядок определения налоговой базы и ставки для расчета по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2016 года. В целях исключения ухудшения социальной защиты каждой категории налогоплательщиков сохранены существующие налоговые льготы по данному налогу.

В результате рассмотрения протестов прокуратуры города Тулы решением Тульской городской Думы от 27.05.2015 №12/281 утвержден Порядок определения платы за сервитуты, а в июне 2015 года внесены изменения в решение Тульской городской Думы 26.09.2007 № 35/750 «О пороговых значениях дохода и стоимости имущества для признания граждан малоимущими в целях учета и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений».

Решением Тульской городской Думы от 23.12.2015 № 19/486 внесены изменения в Положение «О земельном налоге», утвержденное решением от 13.07.2005 № 68/1311, в части определения Порядка и срока уплаты налога и авансовых платежей по налогу.

С целью обеспечения поступления неналоговых доходов в бюджет и сокращения расходов бюджета муниципального образования город Тула на содержание имущества в отчетном периоде администрацией города были представлены проекты решений «О Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества города Тулы на 2015 год» и «Об установлении начальной цены приватизируемого муниципального имущества», которые были одобрены комиссией и утверждены на заседаниях Тульской городской Думы.

В течение 2015 года комиссией были рассмотрены вопросы о передаче в безвозмездное пользование 125 муниципальных нежилых помещений, из числа которых 92 муниципальных помещения были переданы общественным объединениям и государственным организациям впервые, а 33 муниципальных помещения уже использовались на основании договора безвозмездного пользования.

Вошло в традицию приглашение на заседания комиссии руководителей учреждений, обратившихся впервые о предоставлении муниципального помещения, для подробного ознакомления с их деятельностью и перспективного взаимодействия и сотрудничества.

В 2015 году нежилые муниципальные помещения были переданы в безвозмездное пользование организациям инвалидов, пенсионеров, инвалидов войны, детским спортивным школам и федерациям, молодежным клубам, а также государственным учреждениям.

В рамках регулирования вопросов управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования город Тула, а так же вследствие объединения муниципальных образований, расположенных на территории Ленинского района Тульской области, с муниципальным образованием город Тула, комиссией рассматривались вопросы о передаче муниципальных помещений учреждениям социальной направленности.

Для оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания в муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждениях шести государственным учреждениям здравоохранения были переданы в безвозмездное пользование 48 муниципальных помещений для использования под медицинские кабинеты.

В целях сокращения сроков и упрощения процедуры предоставления муниципальных и государственных услуг населению Большой Тулы члены комиссии одобрили проекты по передаче в безвозмездное пользование государственному бюджетному учреждению Тульской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» девяти нежилых муниципальных помещений, расположенных в Ленинском районе Тульской области,

Также комиссией рассматривались вопросы о передаче имущества муниципального образования город Тула в государственную собственность Российской Федерации и Тульской области. За отчетный период в государственную собственность Российской Федерации передано одно помещение, а в государственную собственность Тульской области передано 10 нежилых помещений и 37 объектов движимого имущества муниципального образования город Тула.

В целях пополнения доходной части бюджета муниципального образования город Тула за отчетный период члены комиссии поддержали и предложили к рассмотрению на заседаниях Тульской городской Думы проекты решений:

- об утверждении размера арендной платы на 2016 год за комплекс движимого и недвижимого муниципального имущества систем водоснабжения и водоотведения, находящегося на праве хозяйственного ведения в муниципальном унитарном предприятии муниципального образования город Тула «Ремжилхоз» и арендуемого ОАО «Тулагорводоканал»;
- об утверждении размера арендной платы на 2016 год за комплекс движимого и недвижимого муниципального имущества теплосетевого назначения, находящегося на праве хозяйственного ведения в муниципальном унитарном предприятии муниципального образования город Тула «Ремжилхоз» и арендуемого ЗАО «Тулатеплосеть»;
- о передаче Обществу с ограниченной ответственностью «Теплоасса» в аренду сооружения теплоснабжения, расположенного по адресу: Тульская область, Ленинский район, сельское поселение Шатское, п.Шатск;
- о передаче в аренду обществу с ограниченной ответственностью «Теплоресурс» муниципального имущества теплосетевого назначения;
- о передаче Обществу с ограниченной ответственностью «Антей» в аренду муниципального имущества теплого назначения.

Помимо профильных вопросов на заседаниях постоянной комиссии по бюджету, налогам и собственности также рассматривались проекты решений, находящиеся в компетенции других постоянных комиссий. Были подготовлены предложения и рекомендации в профильные комиссии Тульской городской Думы.

На протяжении всего отчетного периода члены комиссии по поручению Главы муниципального образования город Тула представляли на официальных городских мероприятиях, участвовали в мероприятиях, проводимых Тульской городской Думой, активно взаимодействовали с должностными лицами органов местного самоуправления, руководителями учреждений и организаций. Депутаты, работающие в комиссии, регулярно информировали о своей деятельности на официальном сайте Тульской городской Думы в сети Интернет и в тульских периодических изданиях.

